

**Sprawozdanie z przebiegu konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych podlegających ponownemu wykorzystaniu**

**1. Podstawa prawna:**

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094., z późn zm.)
- 2) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571., z późn. zm.);
- 3) ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702., z późn. zm.)
- 4) uchwała nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2010 r. Nr 124, poz. 2157, z późn. zm.)
- 5) uchwała nr DLII/9747/2024 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych podlegających ponownemu wykorzystaniu
- 6) uchwała nr DLII/9748/2024 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu Programu udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu
- 7) uchwała nr DLII/9749/2024 Zarządu Województwa Lubelskiego w sprawie zgłoszenia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi projektu Programu udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu.

## 2. Przedmiot konsultacji

Konsultacjom społecznym został poddany projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu.

## 3. Omówienie przebiegu konsultacji

W związku z podjętą przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr DLII/9747/2024 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych podlegających ponownemu wykorzystaniu konsultacje zostały przeprowadzone z:

- 1) Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego,
- 2) Organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego

Informacje o konsultacjach wraz z projektem uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu, opublikowano w dn. 21 lutego 2024 r. na stronie internetowej Województwa Lubelskiego: [www.lubelskie.pl](http://www.lubelskie.pl) w zakładce: Urząd Marszałkowski /współpraca z organizacjami pozarządowymi /aktualności.

Konsultacje trwały w terminie od dnia 7 marca 2024 r do dnia 21 marca 2024 r. włącznie i były prowadzone w formie zgłaszania uwag i opinii do projektu uchwały na formularzu, który można było składać:

- osobiście w kancelarii Ogólnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin
- Biurze Nadzoru Właścicielskiego i Analiz Ekonomicznych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie ul. A. Grottgera 4, 20-029 Lublin, pok. 402 (IV piętro)
- Za pośrednictwem poczty na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie, ul Artura Grottgera, 20 – 029 Lublin
- Za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: [nwae@lubelskie.pl](mailto:nwae@lubelskie.pl)

W dniu 22 lutego 2024 r. projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu, przekazano do Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego z wnioskiem o wyrażenie opinii.

#### **4. Przedstawienie uwag i opinii zgłoszonych w toku konsultacji**

Podczas trwania konsultacji:

- 1) Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego na posiedzeniu w dn. 4 marca 2024 r. nie zgłosiła uwag i pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych podlegających ponownemu wykorzystaniu.
- 2) Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność w sferze pożytku publicznego w okresie trwania konsultacji w terminie od 7 marca 2024 r. do dnia 21 marca 2024 r. nie zgłosiły uwag i opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu.

## **5. Zgłoszenie projektu Programu do Prezesa UOKIK i Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, oraz art. 7 pkt 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej Zarząd Województwa Lubelskiego w dniu 20 lutego 2024 r. podjął uchwały:

- a) nr DLII/9748/2024 w sprawie zgłoszenia Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów projektu Programu udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu przedstawienia ewentualnych zastrzeżeń dotyczących przejrzystości proponowanych zasad udzielania pomocy de minimis.
- b) nr DLII/9749/2024 w sprawie zgłoszenia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi projektu Programu udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu.

Pisma zgłaszające projekt Programu zostały wysłane w dn. 23 lutego 2024 r. Adresat UOKIK na podstawie zwrotnego potwierdzenia odebrał pismo w dn. 27 lutego 2024 r. co oznacza, że ustawowy termin na wniesienie zastrzeżeń przez Prezesa UOKIK wynoszący 14 od dnia odebrania przesyłki (zgłoszenia) upływał w dn. 12 marca 2024 r. W dniu 4 marca 2024 r Prezes Urzędu Konkurencji i Konsumentów zgłosił następujące zastrzeżenia zwiększające przejrzystość zasad udzielania pomocy de minimis:

1. Odnosząc się do projektowanego przepisu § 4 ust. 2 Załącznika nr 1 do uchwały, należy zwrócić uwagę, że odzwierciedleniem tzw. Reguły Deggendorf tj. zakazu udzielania i wypłaty nowej pomocy przedsiębiorcy, w stosunku do którego wydana została decyzja Komisji Europejskiej o zwrocie pomocy, do czasu zwrotu takiej pomocy, jest w polskim prawodawstwie art. 25 ust. 3 ustawy o pomocy publicznej. W przepisie tym przewidziano, że do czasu wykonania przez beneficjenta pomocy obowiązku zwrotu, o którym mowa powyżej, żadna pomoc publiczna nie może zostać udzielona, a w przypadku jej wcześniejszego udzielania – wypłacona temu beneficjentowi.  
Z uwagi na fakt, że pomoc de minimis, ze względu na niewielką wartość, nie spełnia wszystkich przesłanek pomocy publicznej określonych w art. 107 ust. 1 TFUE, tj. nie grozi zakłóceniem konkurencji oraz nie ma wpływu na wymianę

handlową między państwami członkowskimi UE, zakaz udzielenia i wypłaty pomocy przedsiębiorcy, który nie zwrócił wypłaconej wcześniej pomocy nie ma do niej zastosowania. Mając na uwadze powyższe należy rozważyć wykreślenie ww. projektowanego przepisu Załącznika nr 1 do uchwały.

2. Biorąc pod uwagę, że rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 nie wyklucza możliwości udzielania pomocy de minimis podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 *Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw*, należy rozważyć wykreślenie projektowanego przepisu § 4 ust. 3 Załącznika nr 1 do uchwały.
3. Zgodnie z art. 3 ust 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia, „*dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznanej w ciągu minionych trzech lat*”. W związku z powołaniem się na art. 37 ust. 1 ustawy o pomocy publicznej, należy skorygować projektowane przepisy § 13 ust. 3 pkt 1 oraz § 15 pkt 1 Załącznika nr 1 do uchwały, tak aby w zakresie pomocy de minimis zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 wskazywały na 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 2 poprzedzające lata podatkowe.
4. W projektowanych przepisach § 13 ust 1 pkt 2 oraz § 15 pkt 2 Załącznika nr 1 do uchwały należy odwołać się bezpośrednio do informacji, określonych w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r., w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis*.
5. Z uwagi na fakt, że podstawie projektowanej uchwały ma być udzielana pomoc de minimis zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, należy wykreślić projektowany Załącznik nr 2 do uchwały, który zawiera warunki udzielania pomocy de minimis zgodnie z obowiązującym do 31 grudnia 2023 r. *rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*.

Adresat Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie zwrotnego potwierdzenia odbioru odebrał pismo w dn. 26 lutego 2024 r. co oznacza, że ustawowy termin na wniesienie zastrzeżeń przez Prezesa UOKiK wynoszący 14 od dnia odebrania

przesyłki (zgłoszenia) upływał w dn. 11 marca 2024 r. W dniu 1 marca 2024 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował o braku zastrzeżeń do zgłoszonego projektu.

## **6. Wnioski, sugestie lub propozycje zmian w konsultowanym projekcie aktu prawa miejscowego**

Biorąc pod uwagę, że w trakcie przeprowadzonych konsultacji wniesiono uwagi do prezentowanego projektu uchwały oraz treści Programu, **dokonano** zmian w projekcie uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz w treści programu.

W projekcie Uchwały Sejmiku Województwa proponuje się wprowadzenie następujących zmian :

- Tytuł Uchwały otrzymuje brzmienie:

Uchwała nr... Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia.....2024 r. w sprawie przyjęcia Programu udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu

- § 1 otrzymuje brzmienie :

Przyjmuje się Program udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu wykorzystaniu

-§ 2 otrzymuje brzmienie:

Traci moc Uchwała Nr XLVI/687/2023 z dnia 3 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu udzielania w Województwie Lubelskim pomocy de minimis w formie poręczeń i pożyczek ze środków zwróconych z instrumentów finansowych pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu.

W Programie udzielania pomocy de minimis w Województwie Lubelskim w formie pożyczek i poręczeń ze środków zwróconych z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego, podlegających ponownemu

wykorzystaniu stanowiącego załącznik nr 1 do konsultowanej Uchwały proponuje się wprowadzenie następujących zmian:

- § 4. Otrzymuje brzmienie:

1. Pomoc de minimis może być udzielona przedsiębiorcom działającym we wszystkich sektorach, z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 1 Rozporządzenia nr 2023/2831

2. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcom podlegającym wykluczeniu z możliwości dostępu do środków publicznych na podstawie przepisów prawa.

- § 13 ust 2 pkt 9 dopisuje się:

wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 40).

- § 13 ust 3 pkt 1. otrzymuje brzmienie:

kopie zaświadczeń o pomocy de minimis lub zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, lub zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie – jakie Beneficjent otrzymał w okresie minionych 3 lat (ocenianych w sposób ciągły) - albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie

§ 15 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

kopie zaświadczeń o pomocy de minimis lub zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, lub zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie – jakie Beneficjent otrzymał w okresie minionych 3 lat (ocenianych w sposób ciągły) albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

§ 15 pkt 2 dopisuje się:

wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 40).

Wprowadzone zmiany nie wywołują skutków prawnych oraz nie mają wpływu na zakres realizacji programu de minimis zarówno pod względem przedmiotowym jak i podmiotowym.