

Uzasadnienie do uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego

Uchwała w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego, stanowi akt prawa miejscowego wydany na podstawie art. 121a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, z późn. zm.¹⁾). Zgodnie z przywołanym przepisem, sejmik województwa określa w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, warunki wynagradzania egzaminatorów.

Powyższe uregulowanie wprowadzone zostało ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz. 2589).

Uchwała będzie miała zastosowanie do egzaminatorów, którzy są zatrudniani na podstawie umów o pracę w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego, właściwych miejscowo Zarządowi Województwa Lubelskiego.

Zgodnie z art. 116 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768, 1783 i 2589) zwanej dalej ustawą, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego są samorządowymi wojewódzkimi osobami prawnymi. Nadzór nad wojewódzkim ośrodkiem ruchu drogowego sprawuje zarząd województwa. Zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 ustawy, WORD prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie. Przychodami wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego są: wpływy z wykonywania zadań, o których mowa w art. 117 ust. 1 ustawy, wpływy z wykonywania innych zadań z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o których mowa w art. 117 ust. 2 ustawy oraz wpływy z działalności, o której mowa w art. 117 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z dyspozycją art. 121a ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, z późn. zm.¹⁾), w uchwale w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego, został uwzględniony charakter pracy wykonywanej przez egzaminatorów i potrzeba zapewnienia odpowiedniego poziomu wykonywania przez nich zadań. Jednocześnie, w związku z tym, że niniejsza uchwała podejmowana jest po raz pierwszy w przedmiotowym zakresie, wypełniając dyspozycję art. 3 ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz. 2589), określa się warunki wynagradzania egzaminatorów nie mniej korzystne niż dotychczasowe warunki wynagradzania egzaminatorów.

Obecnie warunki wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy państwowe na prawo jazdy określa rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 11 października 2007 r.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1002, 1768, 1783, 2589, 2600 i 2642.

w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców (Dz. U. z 2007 r. Nr 197 poz. 1437).

Ponadto, przygotowując warunki wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego, wzięto pod uwagę nie tylko dotychczasowe zasady, ale również aktualny poziom wynagradzania egzaminatorów w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego w Białej Podlaskiej, Chełmie, Lublinie i Zamościu - według stanu na grudzień 2022 r. Założenia do uchwały zostały oparte także na uzgodnieniach poczynionych na spotkaniu z dyrektorami wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego z terenu województwa lubelskiego, uwzględniając te ośrodki w których sytuacja finansowa jest słabsza.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego z terenu województwa lubelskiego (według stanu na grudzień 2022 r.), w ośrodkach zatrudnionych było 71 egzaminatorów na 56,535 etatach, w tym:

- w WORD w Białej Podlaskiej – 16 osób na 11,625 etatach;
- w WORD w Chełmie – 10 osób na 9 etatach;
- w WORD w Lublinie – 31 osób na 24,75 etatach;
- w WORD w Zamościu – 14 osób na 11,16 etatach.

Struktura zatrudnienia kształtowała się następująco: egzaminatorów zatrudnionych na stanowisku egzaminatora I stopnia (cztery kategorie uprawnień) było 43 osoby, na stanowisku egzaminatora II stopnia (trzy kategorie uprawnień) było 8 osób, na stanowisku egzaminatora III stopnia (dwie kategorie uprawnień) było 5 osób, a na stanowisku egzaminatora IV stopnia (jedna kategoria uprawnień) było 15 osób.

Należy wskazać, że proponowane warunki wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego, wprowadzają zmiany w przedziałach wynagrodzeń egzaminatorów i są korzystniejsze w stosunku do obecnego stanu prawnego. Zwiększeniu ulegają przedziały dotyczące wynagrodzenia zasadniczego, dodatku zadaniowego, a także dodatku funkcyjnego.

Tabele nr 1 i 2 obrazują stan obecny oraz stan proponowany, dotyczące przedziałów wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku zadaniowego według zaszeregowania.

Tabela 1- wynagrodzenie zasadnicze

Lp.	Stanowisko	Kategoria zaszeregowania	Zakres uprawnień do egzaminowania	Stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w złotych - stan obecny	Stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w złotych - stan projektowany
1.	Egzaminator IV stopnia	I	jedna kategoria prawa jazdy	2500 – 3500	3000-5000
2.	Egzaminator III stopnia	II	dwie kategorie prawa jazdy	3000 – 4000	3500-5500
3.	Egzaminator II stopnia	III	trzy kategorie prawa jazdy	3500 - 4500	4000-6000
4.	Egzaminator I stopnia	IV	cztery kategorie prawa jazdy	4000 - 5000	4500-6500

Tabela 2 - dodatek zadaniowy

Wynikające z umowy o pracę kategorie uprawnień, na jakie egzaminator przeprowadza egzaminy na prawo jazdy	Kwota w złotych - stan obecny	Kwota w złotych - stan projektowany
jedna kategoria	1000-1500	1000-2000
dwie kategorie	1500-2000	1500-2500
trzy kategorie	2000-2500	2000-3000
cztery kategorie	2500-3000	2500-3500

Natomiast tabele nr 3 i 4 przedstawiają poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku zadaniowego egzaminatorów zatrudnionych w poszczególnych wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego z terenu województwa lubelskiego (według stanu na grudzień 2022 r.).

Tabela 3 - wynagrodzenia zasadnicze egzaminatorów zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego z terenu województwa lubelskiego – stan na grudzień 2022 r.

Stanowisko egzaminatora według stopnia	I	II	III	IV
WORD Biała Podlaska	4000-4900	4000	4000	3500
WORD Chełm	4700-5000	4500		3500
WORD Lublin	4600-5000	4250	3900	3400-3500
WORD Zamość	4000-4450	3500-4000		2800

Tabela 4 – dodatki zadaniowe egzaminatorów zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego z terenu województwa lubelskiego – stan na grudzień 2022 r.

Liczba kategorii uprawnień z umowy o pracę	cztery kategorie	trzy kategorie	dwie kategorie	jedna kategoria
WORD Biała Podlaska	2500	2000	1500	1000
WORD Chełm			1840-2000	1100-1500
WORD Lublin				1000-1300
WORD Zamość		2000-2200	1500-1886	1000-1110

W przypadku dodatku funkcyjnego proponowany jest przedział od 1200 zł do 1600 zł (dotychczasowy poziom kształtuje się na poziomie 1200-1500 zł).

Uchwała stanowi jednocześnie wypełnienie części postulatów środowiska egzaminatorów, dotyczących zmiany systemu i poziomu wynagradzania, które nie podlegały regulacjom od października 2007 roku.

Brak działań mających na celu poprawę tej sytuacji prowadzi do odpływu doświadczonej kadry egzaminatorskiej i braku zainteresowania tym odpowiedzialnym zawodem ze strony młodych ludzi.

Na przestrzeni ostatnich lat, w związku z okresem pandemii covid a następnie wobec wojny na Ukrainie nastąpił znaczny wzrost inflacji, co przekłada się na realne obniżenie uposażeń egzaminatorów.

Ponadto wynagrodzenia egzaminatorów powinny być ustanowione na odpowiednim poziomie, jako gwarancja zapobiegania zjawiskom korupcji, w przeszłości częstym w środowisku związanym z uzyskiwaniem uprawnień do kierowania pojazdami.

W ramach opracowywania niniejszej uchwały analizie poddano propozycję przedstawioną przez Krajowe Stowarzyszenie Egzaminatorów Kandydatów na Kierowców i Kierowców, w której proponowano ustalenie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego egzaminatorów uzależnionych od stawki przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego. Propozycja taka nie znajduje uzasadnienia, gdyż model ten nie uwzględnia szeregu zmiennych i sytuacji mających wpływ na kondycję finansową wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. W przypadku konieczności dokonania regulacji wynagrodzeń egzaminatorów, poprzedzonych stosownymi analizami, w szczególności z uwzględnieniem wpływu zmian poziomu wynagrodzeń na osiągnięte wyniki finansowe wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, Sejmik Województwa Lubelskiego może podjąć kolejną uchwałę, w której podniesie przedziały wynagrodzeń dla egzaminatorów. Bowiernie zgodnie z dyspozycją art. 121a ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, warunki wynagradzania egzaminatorów nie mogą być mniej korzystne niż warunki wynagradzania egzaminatorów określone w poprzedniej uchwale.

Zaproponowane przedziały miesięcznych wynagrodzeń utrzymane zostały na zrównoważonym poziomie w relacji do płacy minimalnej obowiązującej w 2023 r. oraz przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, które w styczniu 2023 r. wynosiło 6 883,92 zł.

Mając na względzie podjętą przez Sejmik Województwa Lubelskiego w dniu 27 lutego 2023 r. uchwałę w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy w województwie lubelskim – koszty ewentualnych zmian wynagrodzeń egzaminatorów dokonanych przez dyrektorów wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, powinien pokryć wzrost stawek za egzaminy na prawo jazdy.

Uchwała poza egzaminatorami i pośrednio ich rodzinami, nie ma wpływu na skutki społeczne, natomiast gospodarczo i finansowo może wpłynąć na kondycję wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego Województwa Lubelskiego, jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w myśl art. 4 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego i podlega konsultacjom, zgodnie z uchwałą Nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego

z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 124, poz. 2157, z późn. zm.).